



I CONGRESO INTERNACIONAL DE VINCULACIÓN CON LA SOCIEDAD

TÍTULO: EL GRUPO GESTOR COMO AGENTE DE CAMBIO DEL DESARROLLO LOCAL EN LA MUNICIPALIDAD.

MSc. Idania González de la Cruz ¹ MSc. Mayelin Trujillo Rojas ²

¹ Escuela de Hotelería y Turismo. Formatur Ciego de Ávila. Cuba
tati.gonzalez57@gmail.com

² Hotel Mojito Cubanacan Ciego de Ávila. Cuba capacitación@essa.tur.cu

RESUMEN

La naturaleza del sector público desde la municipalidad ha sido siempre objeto de cambios. En este contexto con el objetivo de ofrecer respuesta a las nuevas necesidades económicas, medioambientales y sociales, se requiere realizar acciones dirigidas a fortalecer las potencialidades del desarrollo local, teniendo en cuenta la satisfacción de las necesidades de la comunidad por medio de una gestión eficiente y eficaz. Para definir esas potencialidades se establece la creación de un grupo gestor como agente de cambio; de ahí se toma como referente cómo organizar el trabajo del grupo gestor del desarrollo local en la municipalidad enmarcado en el municipio Morón de la provincia Ciego de Ávila, Cuba y se plantea como objetivo perfeccionar la composición y funciones del grupo gestor como agente de cambio del desarrollo local en el municipio y se utilizan métodos tales como la entrevista, el grupo focal, y la revisión de documentos que permiten definir las principales funciones del grupo enlazados con las prioridades de desarrollo del territorio que permite el perfeccionamiento de su labor como órgano asesor .

Palabras claves: Desarrollo local, grupo gestor, agente de cambio.

INTRODUCCIÓN:

Se reconoce que, avanzar en el desarrollo local se hace concebible mediado por la participación protagónica de los actores de la localidad, entre los que se deben mencionar: instituciones, individuos y gobierno en redes directas (Iglesias,2017). En tanto que el municipio es donde se manifiesta directamente la existencia diversa de actores e instituciones que forman parte del desarrollo endógeno. La efectividad social que alcance la gestión del gobierno municipal se convierte con frecuencia en parámetro



evaluador del desempeño estatal, del consenso popular, así como del grado de legitimidad del poder: el gobierno municipal es irremplazable para conocer las necesidades, actuar con rapidez en su gestión y lograr eficaz y responsablemente una solución a problemas de la comunidad, lo que refuerza el logro de la gobernabilidad. (Guzón, 2016)

La Iniciativa Municipal para el Desarrollo Local, tiene como objetivo lograr una participación activa de los gobiernos municipales en la estrategia de desarrollo, mediante la gestión de proyectos económicos capaces de autofinanciarse, y definir las potencialidades para presentar proyectos económicos rentables, argumentado sobre la base de crear producciones y servicios que generen ingresos sostenibles . Por ello, la municipalidad constituye la unidad política-administrativa primaria y fundamental de la organización nacional con autonomía y personalidad jurídica propia para lograr la satisfacción de las necesidades locales (Cuba. Asamblea Nacional del Poder Popular, 2019), en la que el desarrollo territorial es consustancial.

El municipio Morón ubicado al norte de la provincia Ciego de Ávila, Cuba por su extensión y característica constituye unos de los territorios de mayor importancia económica, política y social de la región.. Es el segundo municipio en población de la provincia con 70 932 habitantes. Cuenta con seis consejos populares y 85 circunscripciones y con una Asamblea Municipal que está investida de la más alta autoridad para el ejercicio de las funciones estatales en su demarcación y para ello, dentro del marco de su competencia, y ajustándose a la ley, el gobierno municipal .

La gestión de gobierno requiere de políticas de innovación para el cumplimiento de los objetivos trazados con un enfoque integrado (Delgado, 2019) que sean coherentes y compatibles con el contexto, la dirección estratégica y el desarrollo local donde se puede señalar que se entiende como un proceso basado en alianzas entre actores, que se genera en un ámbito territorial inmediato, con el fin de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento del bienestar colectivo. entendidos como conjunto de acciones estratégicamente planificadas que involucran y articulan a mujeres y hombres interesados en provocar cambios, de un ser con intereses y vivencias particulares, en



un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retroalimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes. (Mateo, 2016).

A ello se agrega la necesidad de impulsar una estrategia de desarrollo local que le sirva de base para dirigir el trabajo hacia las potencialidades del territorio, con el objetivo de fomentar su desarrollo futuro y se define la necesidad de crear el Grupo Gestor del Desarrollo Local; el cual es organizado y capacitado según las orientaciones recibidas, aunque realmente no se han concretado las acciones a realizar por el Grupo en cada una de sus intervenciones previstas inicialmente. Por todo lo anteriormente expuesto se define como problema a resolver:

- ✓ ¿Cómo incrementar el trabajo del grupo gestor como agente de cambio del desarrollo local en el municipio de Morón?

Derivado del análisis anterior se plantea como objetivo de la investigación:

- ✓ Perfeccionar la composición y funciones del grupo gestor que incremente el trabajo del mismo, como agente de cambio del desarrollo local desde la perspectiva de la municipalidad.

He aquí la importancia de reorganizar el Grupo Gestor que conduzca el desarrollo local del municipio Morón, evidenciando la necesidad de que los métodos y estilos de dirección adecuados contribuyan al logro de un proyecto común, puesto en práctica por medio de la estrategia municipal de desarrollo, para lo que es necesario transformar la condición de consumidores del desarrollo por la de productores del desarrollo. (Guzón, 2016)

MATERIALES Y MÉTODOS

En correspondencia con los presupuestos teóricos de partida y los resultados constatados en el diagnóstico, queda definido el grupo gestor de desarrollo local como: el proceso de formación que se le brinda a un grupo de sujetos con el apoyo profesional de facilitadores/as en una determinada temática mediante la unificación afectiva y funcional de sus miembros con el objetivo de lograr la autonomía del grupo para su desempeño en acciones de impacto social en diferentes sectores de la población (Mateo, 2016), para lo cual se utilizan métodos de intervención-indagación para lograr un acercamiento a la temática en cuestión.



Grupo focal. El grupo está compuesto por 7 directivos, miembros todos del Consejo de la Administración: Directoras del CITMA, Economía y Planificación, Finanzas y Precios, Vicepresidente de la Economía, Primer Vicepresidente y Presidente del Consejo de la Administración y director municipal de empleo y se les somete la interrogante ¿Cuáles son las funciones que usted estima que debe realizar el grupo gestor de desarrollo local en el municipio?

El resultado de las intervenciones, se muestran a continuación, donde se enumeran, y ponderan las doce ideas más significativas: lo que determinan de mayor impacto, la 1, 6,8,9 (anexo 1)

1. *Impulsar la estrategia de desarrollo local del municipio de Morón hacia líneas priorizadas y objetivos estratégicos.*
 2. Elaborar un diagnóstico económico y social del territorio, teniendo en cuenta las potencialidades identificadas en el territorio y la utilización de los recursos humanos.
 3. Visualizar las capacidades científico-tecnológicas para el desarrollo de la gestión estatal, lo que incluye la generación o transferencia crítica de tecnología administrativa.
 4. Constituir las relaciones financieras con las entidades que realizarán los proyectos.
 5. Controlar la ejecución de los proyectos según el cronograma y velar por el cumplimiento de las disposiciones vigentes.
 6. *Asesorar al municipio para la toma de decisiones en situaciones complejas con un alto nivel de incertidumbre y presiones del entorno.*
 7. Generar capacidades para la confección, evaluación de proyectos y factibilidad económica.
 8. *Crear capacidades para la percepción por parte de la Administración Municipal de los procesos de cambio, la investigación dinámica de sus características y la readaptación de conductas y mecanismos de acción.*
 9. *Desarrollar iniciativas y capacidades de innovación, así como capacidades de integración y negociación para asegurarlo.*
 10. Elaborar un diseño de autofinanciamiento local a partir de las utilidades generadas, para iniciar nuevos proyectos.
-



11. Recepcionar y evaluar los proyectos beneficiosos para su selección y presentación al CAM, partiendo de los pronósticos determinados en un banco de proyectos.

12. Fiscalizar la entrega de los recursos asignados a los proyectos.

Entrevista semiestructurada: Con el objetivo de conocer datos y opiniones de un determinado público de forma directa entre el investigador y los elementos de este público. Facilita la información verbal sobre hechos y/o individuos que le conciernen a la investigación. Se utiliza para el personal que conceptualiza e implementa la función del grupo gestor para el desarrollo local relacionadas fundamentalmente con las potencialidades y prioridades del territorio para ejecutar el proceso (Anexo 2) . Se realiza a un total de 5 directivos, los cuales en su intercambio reflejan las siguientes ideas, sobre los aspectos preguntados

Potencialidades para el desarrollo local en el municipio de Morón: las potencialidades se determinan a partir del análisis de las dimensiones económicas, sociales y ambientales del municipio: turismo, servicios, producción de alimentos, mini industrias, y se toma de referencia el proceso definido para la consecución de los proyectos en cada uno de ellos, quedando demostrado la necesidad de que este Grupo Gestor funcione eficazmente como agente de cambio para el desarrollo local

Composición y funciones del grupo gestor:

La gestión de desarrollo local en el municipio Morón se efectúa mediante una estructura dirigida por el Consejo de la Administración e integrada por representantes de las direcciones administrativas de Economía y Planificación, Finanzas y Precios, ONAT, el Banco, Estadísticas, Trabajo, IPF, ANEC y el CITMA, según lo establece el Procedimiento para la presentación de Proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local.

En el territorio se crea el Grupo Gestor del Desarrollo Local; el cual es capacitado según las orientaciones recibidas, aunque realmente no se han concretado las acciones previstas inicialmente, pues en el municipio se han ejecutado proyectos derivados de los objetivos anuales del Consejo y otro surgido como prioridad destinada a la producción de alimentos que sustituya importaciones y por ende el punto de partida que debe tener



el grupo, es lograr impulsar una estrategia de desarrollo local que le sirva de base para dirigir el trabajo hacia las potencialidades del territorio, con el objetivo de fomentar su desarrollo futuro. Se proyecta, hacia como guiar el proceso, a partir de lo novedoso del tema que implica cambios en los métodos y estilos de dirección a escala municipal fomentando la autogestión financiera y no por el presupuesto otorgado por Estado.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A partir, de los resultados alcanzados por los métodos de investigación, la revisión de los lineamientos y la importancia que se le concede en el municipio al grupo gestor del proceso de desarrollo local, a continuación, se definen las principales funciones del grupo, para lo que se propone realizar una modificación en la estructura y composición del Grupo Gestor,

La puesta en práctica de las consideraciones anteriormente relacionadas permite viabilizar el proceso de gestión de desarrollo local, permitiendo al Consejo de la Administración dirigir y perfeccionar continuamente el progreso económico y social del municipio.

Funciones Generales a desempeñar por el Grupo Gestor de Desarrollo Local para el Municipio de Morón:

- ✓ Visualizar las capacidades científico-tecnológicas para el desarrollo de la gestión estatal, lo que incluye la generación o transferencia crítica de tecnología administrativa.
 - ✓ Sugerir la generación de ingresos que posteriormente sean utilizarlos con el propósito de satisfacer las necesidades económicas, de salud y otras de carácter asistencial, educacionales, culturales, deportivas y recreativas de la colectividad del territorio en función de promover el desarrollo económico y social.
 - ✓ Asesorar al consejo municipal de administración para la toma de decisiones en situaciones complejas con un alto nivel de incertidumbre y presiones del entorno.
 - ✓ Desarrollar capacidades en la conducción e integración de grupos humanos para la consecución de los objetivos estratégicos para el desarrollo local.
-



- ✓ Crear capacidades para la percepción por parte de la Administración Municipal de los procesos de cambio, la investigación dinámica de sus características y la readaptación de conductas y mecanismos de acción.
- ✓ Desarrollar valores en consecuencia con los intereses nacionales, provinciales, locales y la ética administrativa estatal.
- ✓ Desarrollar iniciativas y capacidades de innovación, así como capacidades de integración y negociación para asegurarlo.

Propuesta de intervención del Grupo Gestor como agente de cambio: como agentes de cambio entendidos como aquellos que tienen el potencial para modificar las estructuras existentes en los ámbitos de desarrollo (Guzón,2016)

- ✓ Impulsar el potencial de desarrollo del municipio.
- ✓ Exigir que en el Grupo Gestor esté integrado por una representación de los actores decisorios en la economía del municipio (CAM, CITMA, CUM, DMEP, DMFP, IPF, ANEC, MTSS, ONE, BANCO, ONAT, SUM, CTA), personas cuya preparación responda a los intereses del Grupo.
- ✓ Realizar trimestralmente un análisis del funcionamiento del Grupo Gestor.
- ✓ Contar con un levantamiento de profesionales que intervengan en las sesiones del grupo, de acuerdo a los proyectos que se analicen.
- ✓ Realizar un plan de desarrollo individual y grupal en el grupo de intervención.
- ✓ Tener un dominio integral de las principales líneas de desarrollo del municipio por parte del presidente del municipio, quien funge como presidente del grupo gestor.

CONCLUSIONES:

Con la realización de la presente investigación se arriban a las consideraciones siguientes:



- ✓ Se requiere impulsar una estrategia de desarrollo local que aglutine y organice el pensamiento en aras de frenar la operatividad cotidiana, para dirigir el trabajo hacia objetivos concretos a alcanzar a corto plazo con la máxima eficiencia en la utilización de los recursos humanos y financieros.
- ✓ Se necesita contar con un equipo de asesores que se convierta en el elemento de coordinación, revisión y seguimiento constante del proceso, considerando el perfeccionamiento del mismo para que se convierta en un agente de cambio
- ✓ La propuesta de la estructura y funciones del grupo gestor permite potenciar el trabajo como agente de cambio del Desarrollo Local a través del perfeccionamiento de su labor como órgano asesor del consejo de la Administración Municipal .

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

1. Cuba. Asamblea Nacional del Poder Popular. (2019). Constitución de la República de Cuba. Editorial EMPES La Habana
 2. CITMA. Estrategia Integrada de Ciencia, Innovación y Medio Ambiente Municipio de Morón, 2015-2020 .
 3. Guzón A. (2016), Desarrollo Local en Cuba, Retos y Perspectivas, tercera edición revisada Editorial Academia, La Habana.
 4. Díaz-Canel Bermúdez, M. M., & Delgado Fernández, M. (2021). Gestión del gobierno orientado a la innovación: Contexto y caracterización del Modelo. *Revista Universidad y Sociedad*, 13(1), 6-16.
 5. Delgado, M. (2017). Innovación Empresarial. En, M., Delgado M. (Coordinador). *Temas de Gestión Empresarial*. Vol. II. (p. 97). Editorial Universitaria Félix Varela.
-



6. Delgado, M. (2019). Enfoque y métodos para la innovación en la Administración Pública y Empresarial. Revista Cubana de Administración Pública y Empresarial, 3(2), 141-153.

 7. Iglesias, A. (2017), Investigación y Formación en la Administración Pública y la Gestión Empresarial en Cuba. En: Homenaje a los 20 años del CETED. Problemas de la Globalización Capitalista y Posibilidad de Desarrollo Económico-Social. Cuaderno No. 3.

 8. Mateo J. (2016), Medio Ambiente y Desarrollo, disponible en CD Desarrollo Local, Catálogos de Tecnologías y Materiales Varios CEDEL.
-

ANEXO 1.**Tabla: Matriz de concordancia ponderada.**

Variable Expertos	E1	E2	E3	E4	E5	E6	E7	Resultado ponderado
1	10	10	10	10	10	10	10	10
2	6	5	5	6	6	10	4	6
3	3	1	2	3	1	2	2	2
4	5	4	5	6	5	6	4	5
5	3	4	4	6	2	3	3	3.6
6	9	10	10	10	10	9	9	9.6
7	7	6	7	8	6	8	7	7
8	10	10	10	10	10	10	10	10
9	9	10	10	10	10	10	9	9.7
10	8	9	8	8	8	10	8	8.4
11	6	7	6	8	5	6	6	6.2
12	4	4	4	5	3	4	5	4.1

Anexo 2**Guión de la entrevista semiestructurada:****Aspectos a tener en cuenta durante la entrevista.**

- ✓ Potencialidades para el desarrollo Local en el Municipio de Morón.
- ✓ Prioridades para el desarrollo Local en el Municipio de Morón.

Anexo 3.

DIAGRAMA DEL PROCESO DE GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL EN EL MUNICIPIO DE MORÓN.

